



SEMINÁRIO

**Então Prefeito!...  
E a Saúde?**

DIAS 7, 8, 9 - NOVEMBRO DE 2016

SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE – SUS  
Conjuntura do financiamento  
Responsabilidade de gestão



DESDE A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988  
OS MUNICÍPIOS VEM ASSUMINDO NOVAS  
RESPONSABILIDADES SEM O DEVIDO  
ACOMPANHAMENTO DE RECEITAS



# DIMENSÕES DO SUS

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

- 200 Milhões de cidadãos
- 4,1 Bilhões de procedimentos ambulatoriais
- 1,4 Bilhão de consultas médicas
- 11,4 Milhões de internações
- 98% Mercado de vacinas
- 19 Milhões de procedimentos oncológicos
- 2,6 Milhões de procedimentos de quimioterapia
- Maior sistema público de transplantes do mundo



## Direito à saúde (Art. 196 CF/88)

A saúde é **direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas** que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.



## Direito à saúde (Art. 198 CF/88)

As **ações e serviços públicos de saúde** integram uma rede regionalizada e hierarquizada e constituem um sistema único, organizado de acordo com as seguintes diretrizes:

- I - **descentralização**, com direção única em cada esfera de governo;
- II - **atendimento integral**, com prioridade para as atividades preventivas, sem prejuízo dos serviços assistenciais;
- III - **participação da comunidade**.



# Sistema Único de Saúde

## Responsabilidade gestão



# ASPS: AÇÕES E SERVICES PÚBLICOS DE SAÚDE

## Lei complementar nº 141, de 13 de janeiro de 2012

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

- Vigilância em saúde, incluindo a epidemiológica e a sanitária
- Atenção integral e universal à saúde em todos os níveis de complexidade incluindo assistência terapêutica e recuperação de deficiências nutricionais
- Capacitação do pessoal de saúde do Sistema Único de Saúde (SUS)
- Desenvolvimento científico e tecnológico e controle de qualidade promovidos por instituições do SUS
- Produção, aquisição e distribuição de insumos específicos dos serviços de saúde do SUS, tais como: imunobiológicos, sangue e hemoderivados, medicamentos e equipamentos médico-odontológicos
- Saneamento básico de domicílios ou de pequenas comunidades, desde que seja aprovado pelo Conselho de Saúde do ente da Federação financiador da ação e esteja de acordo com as diretrizes das demais determinações previstas nesta Lei Complementar; de serviços públicos de saúde



# ASPS: AÇÕES E SERVICES PÚBLICOS DE SAÚDE

## Lei complementar nº 141, de 13 de janeiro de 2012

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

- Saneamento básico dos distritos sanitários especiais indígenas e de comunidades remanescentes de quilombos
- Manejo ambiental vinculado diretamente ao controle de vetores de doenças
- Investimento na rede física do SUS, incluindo a execução de obras de recuperação, reforma, ampliação e construção de estabelecimentos públicos de saúde
- Remuneração do pessoal ativo da área de saúde em atividade nas ações de que trata este artigo, incluindo os encargos sociais
- Ações de apoio administrativo realizadas pelas instituições públicas do SUS e imprescindíveis à execução das ações e serviços públicos de saúde
- Gestão do sistema público de saúde e operação de unidades prestadoras de serviços públicos de saúde





# ASPS: AÇÕES E SERVICES PÚBLICOS DE SAÚDE

## Alguns exemplos não considerados como ASPS

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

- Ações de assistência social
- Ações e Serviços Públicos de Saúde custeados com recursos distintos dos especificados na base de cálculo definida na Lei Complementar ou vinculados a fundos específicos distintos daqueles da saúde
- Assistência à saúde que não atenda ao princípio de acesso universal
- Limpeza urbana e remoção de resíduos
- Merenda escolar e outros programas de alimentação, ainda que executados em unidades do SUS



# ASPS: AÇÕES E SERVICES PÚBLICOS DE SAÚDE

## Alguns exemplos não considerados como ASPS

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

- Obras de infraestrutura, ainda que realizadas para beneficiar direta ou indiretamente a rede de saúde;
- Pagamento de aposentadorias e pensões, inclusive dos servidores da saúde;
- Pagamento de pessoal ativo da área de saúde quando em atividade alheia à referida área;
- Preservação e correção do meio ambiente, realizadas pelos órgãos de meio ambiente dos entes da Federação ou por entidades não governamentais;
- Saneamento básico, inclusive quanto às ações financiadas e mantidas com recursos provenientes de taxas, tarifas ou preços públicos instituídos para essa finalidade.



# Sistema Único de Saúde

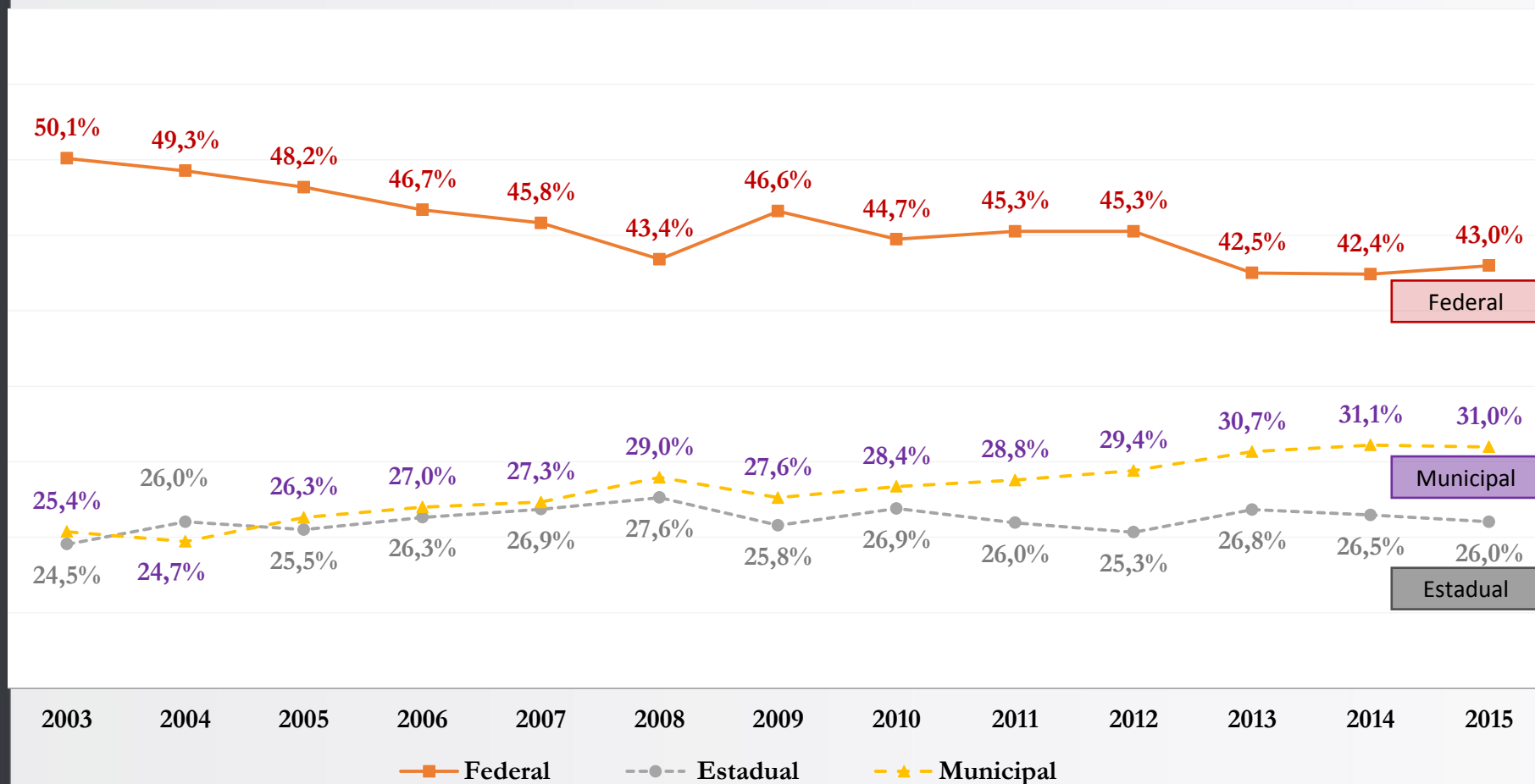
## Gastos das esferas de gestão



# COMPOSIÇÃO DO GASTO PÚBLICO COM SAÚDE

## Por esfera de governo em relação ao total gasto

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**



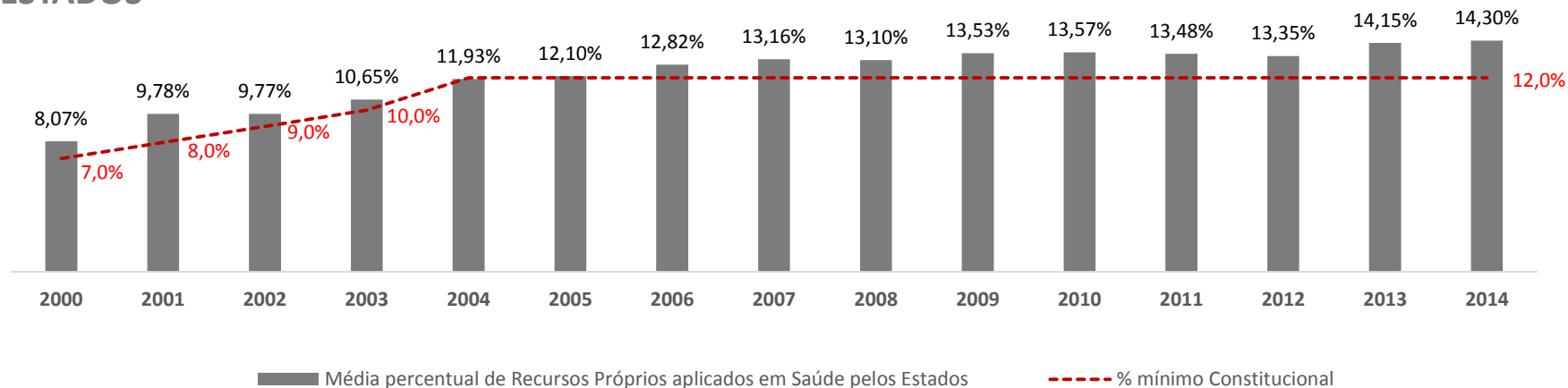


# GASTOS DOS ESTADOS E MUNICÍPIOS - SAÚDE

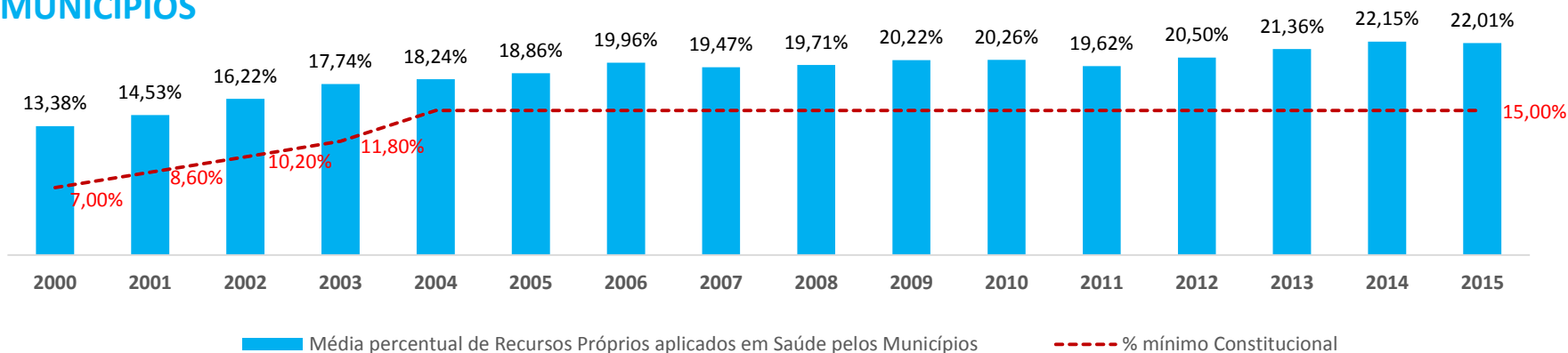
## Média % aplicação de Recursos Próprios em ASPS

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

### ESTADOS



### MUNICÍPIOS

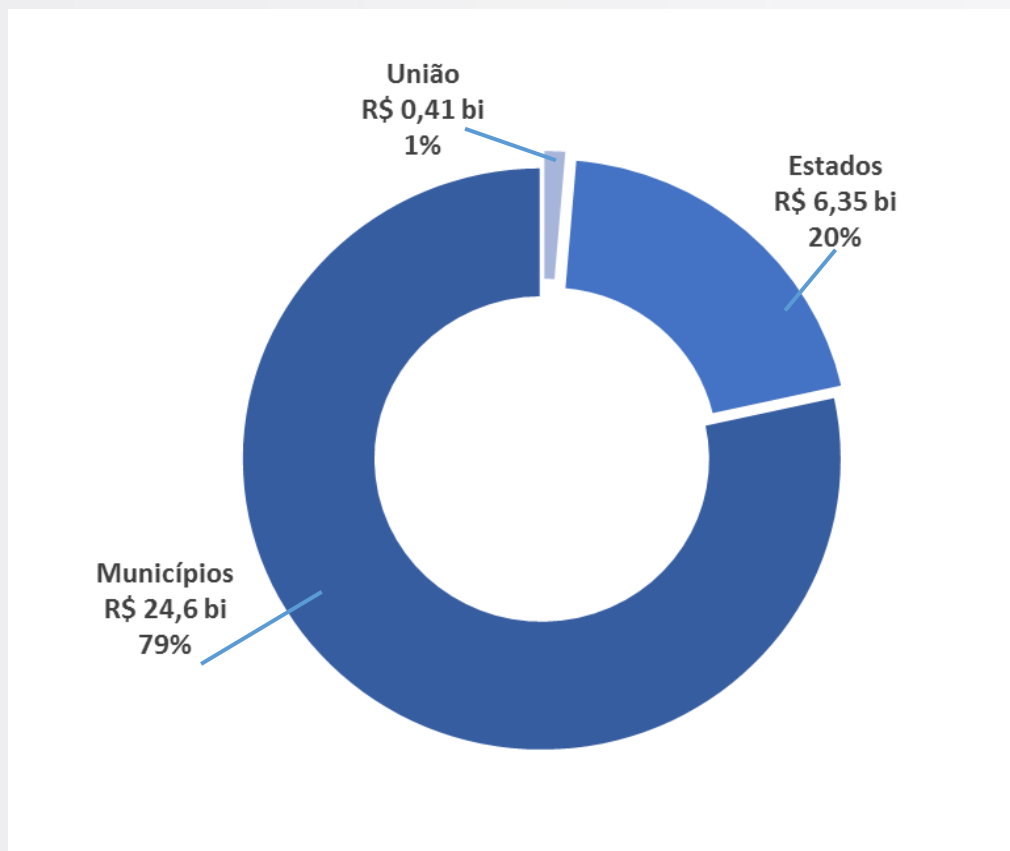




# GASTOS COM ASPS

Acima do mínimo constitucional

**Valores em bilhões de Reais (Média gastos 2013 - 2015)**  
Atualização janeiro de 2016 pelo IPCA



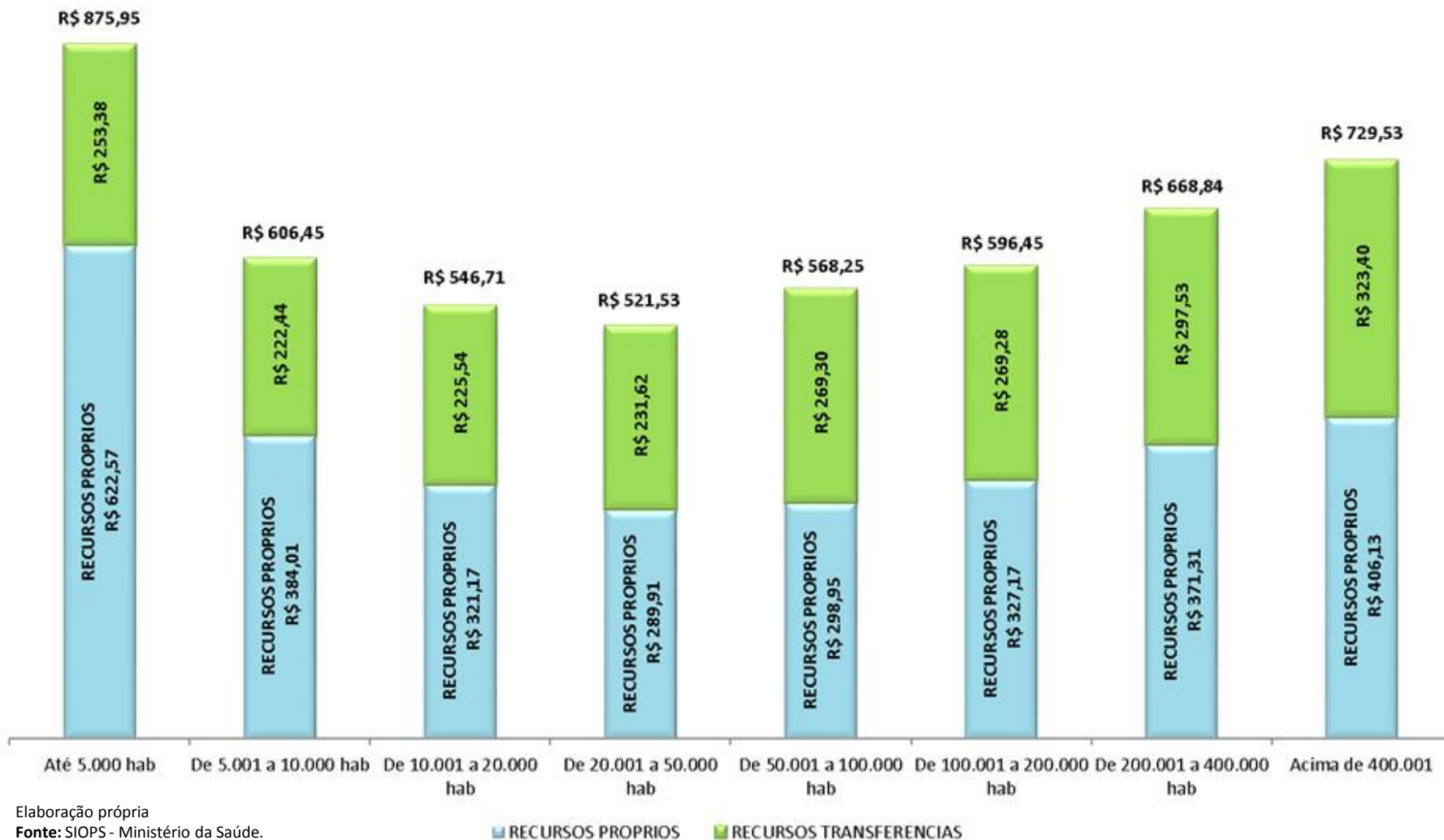


# GASTOS DOS MUNICÍPIOS COM SAÚDE

## Per capita por faixa populacional

SEMINÁRIO  
**Então Prefeito!...  
E a Saúde?**

Valores em Reais - Ano 2015





# Sistema Único de Saúde

## O desafio do Financiamento

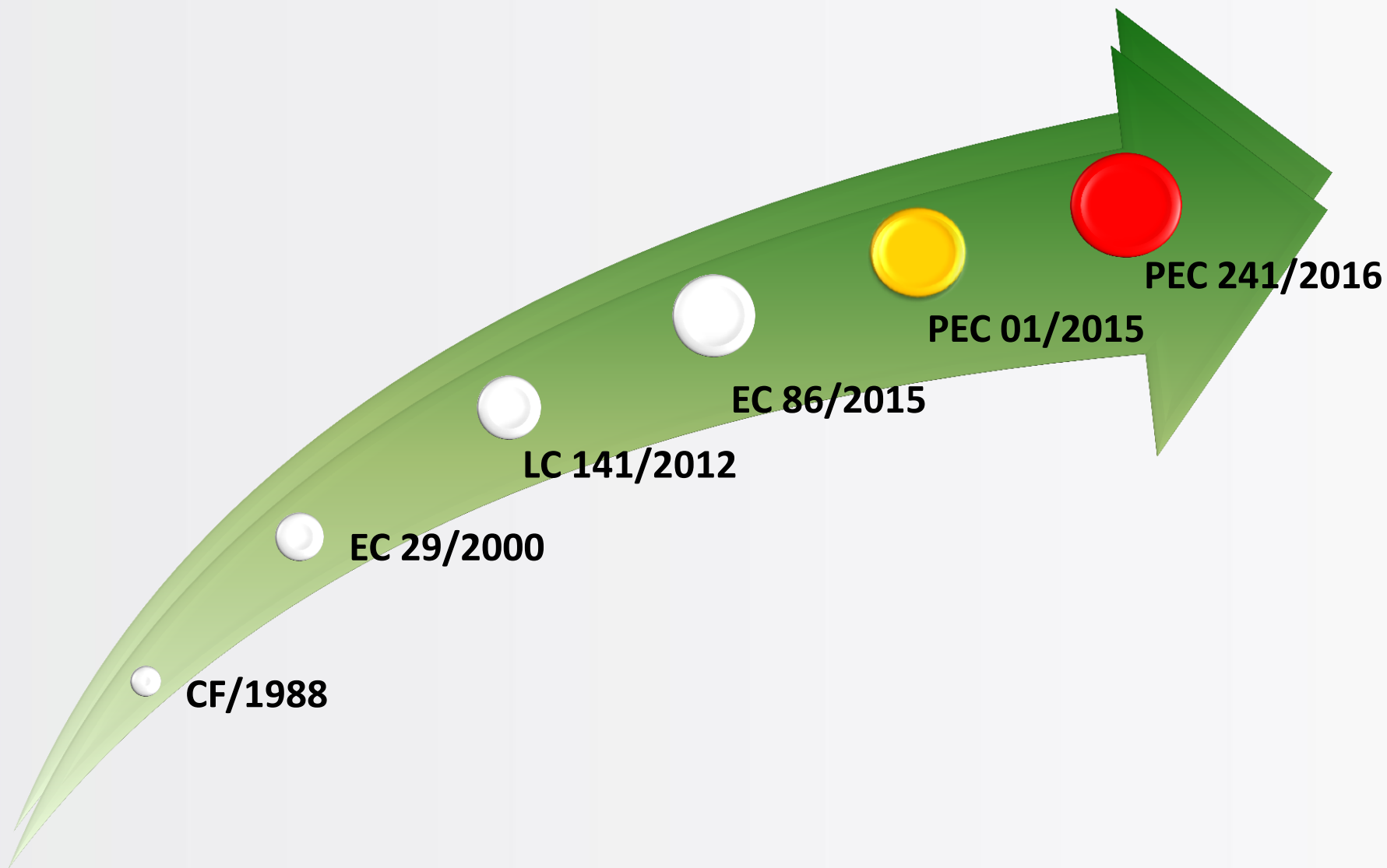




# FINANCIAMENTO SUS

Marcos normativos

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**





# ASPS: AÇÕES E SERVICES PÚBLICOS DE SAÚDE

## Receitas vinculadas

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

### ESTADUAL

Receitas de Impostos Próprios Estaduais:  
ICMS, IPVA, ITCMD, IRRF

(+) Multa e Juros de Mora, Dívida Ativa e Multas e Juros de Mora e Outros Encargos da Dívida Ativa de Impostos Próprios Estaduais

(+) Receitas de Transferências da União:  
Cota-Parte do FPE, IPI Exportação, ICMS Exportação (Lei Kandir – LC 87/96)

(-) Transferências Constitucionais e Legais a Municípios  
ICMS (25%)  
IPVA (50%)  
IPI Exportação (25%)

### MUNICIPAL

Receitas de Impostos Próprios Municipais:  
IPTU, ISS, ITBI, ITR, IRRF

(+) Multa e Juros de Mora, Dívida Ativa e Multas e Juros de Mora e Outros Encargos da Dívida Ativa de Impostos Próprios Municipais

(+) Receitas de Transferências da União.  
Cota-Parte do FPM, ITR, ICMS Exportação (Lei Kandir – LC 87/96)

(+) Receitas de Transferências do Estado  
Cota-Parte do ICMS, Cota-Parte do IPVA e Cota-Parte do IPI Exportação



# REGRA VIGENTE E PROJETOS DE LEI

## ASPS: Ações e Serviços Públicos de Saúde

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

MUNICÍPIOS	ESTADOS	UNIÃO				
		De 2000 a 2015	A partir de 2015	Tramita Congresso Nacional	Tramita Congresso Nacional	
Desde ano 2000	Desde ano 2000	De 2000 a 2015	A partir de 2015	Tramita Congresso Nacional	Tramita Congresso Nacional	
EC 29/2000	EC 29/2000	EC 29/2000	EC 86/2015	PEC 01/2015	PEC 241/2016	
			<b>Ano</b>	<b>Base: RCL</b>	<b>Base: RCL</b>	<b>Base: gasto ano anterior</b>
15% Transferências legais e constitucionais e impostos diretamente arrecadados	12% Transferências legais e constitucionais e impostos diretamente arrecadados	Valor empenhado no ano anterior + variação do PIB	2016	13,20%	13,20%	-
			2017	13,70%	14,80%	Valor gasto no ano anterior + IPCA
			2018	14,10%	15,50%	
			2019	14,50%	16,20%	
			2020	15,00%	16,90%	
			2021	15,00%	17,60%	
			2022	15,00%	18,30%	
			2023	15,00%	19,40%	



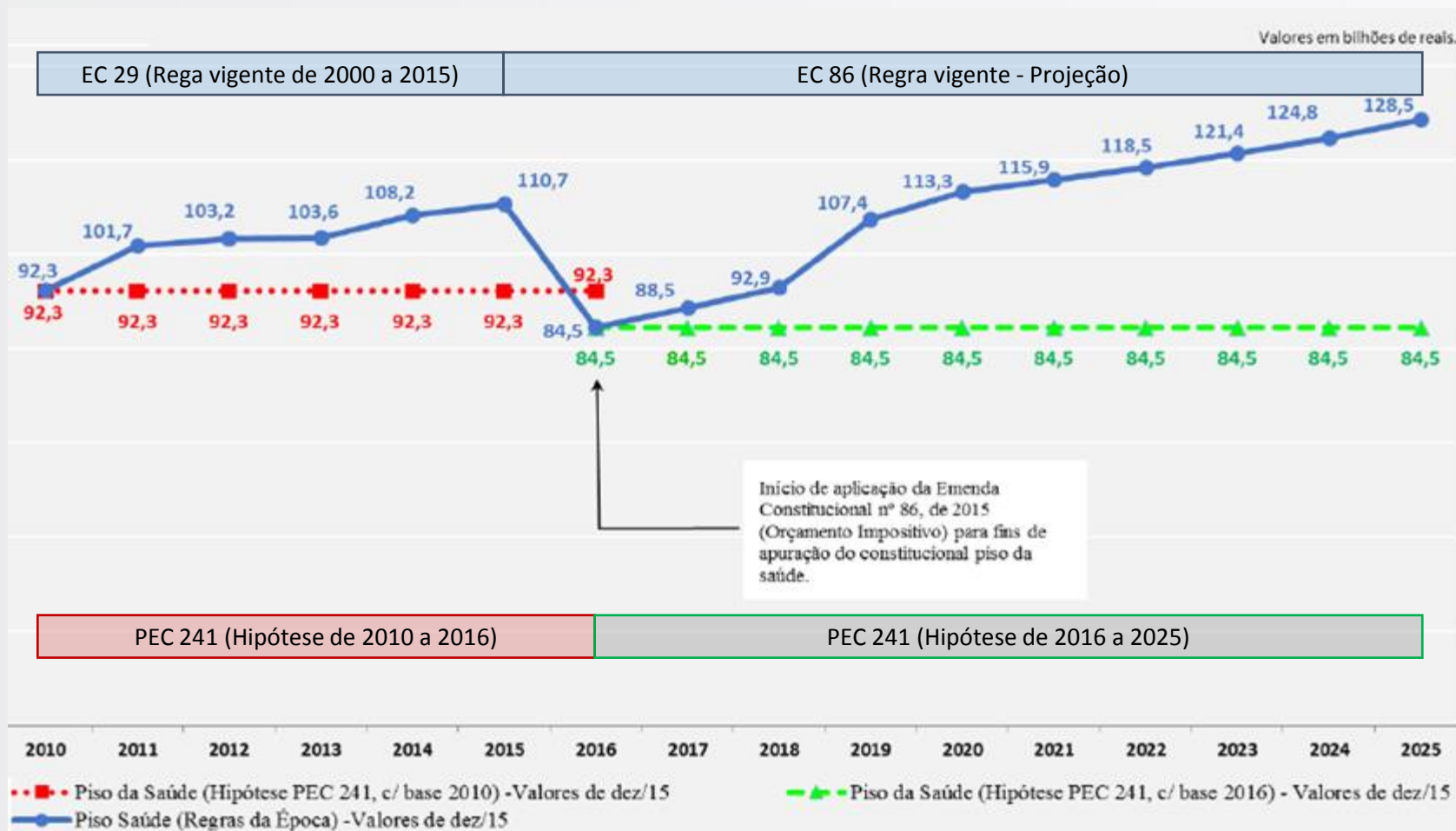
# PROJEÇÃO DE GASTOS UNIÃO - SAÚDE

## ASPS: PEC 241 – Primeira versão

SEMINÁRIO  
**Então Prefeito!...  
E a Saúde?**

### Valores em bilhões de Reais

Valores de 2013 a 2015 atualização para janeiro de 2016 pelo IPCA





# PROJEÇÃO DE GASTOS UNIÃO - SAÚDE

## ASPS: PEC 241 – Alterações após relatório Perondi

SEMINÁRIO  
Então Prefeito!...  
**E a Saúde?**

### Ações e Serviços Públicos de Saúde

#### COMO ERA

**Início:** 2017

**Ano base de cálculo:** 2016

**Base de cálculo:** 15% da RCL de 2016

**Indexador:** IPCA de Jan/Dez

**Valor projetado LOA 2017:** R\$ 97,5 bilhões

**Valor projetado LOA 2018:** R\$ 102,6 bilhões

**Perda em total 20 anos:** R\$ 654,0 bilhões

#### COMO FICOU

**Início:** 2018

**Ano base de cálculo:** 2017

**Base de cálculo:** 15% da RCL de 2107

**Indexador:** IPCA Jul/Jun

**Valor PLOA 2017:** R\$ 105,6 bilhões

**Valor projetado LOA 2018:** R\$ 113,7 bilhões

**Perda em total 20 anos:** R\$ 433,5 bilhões



# Sistema Único de Saúde

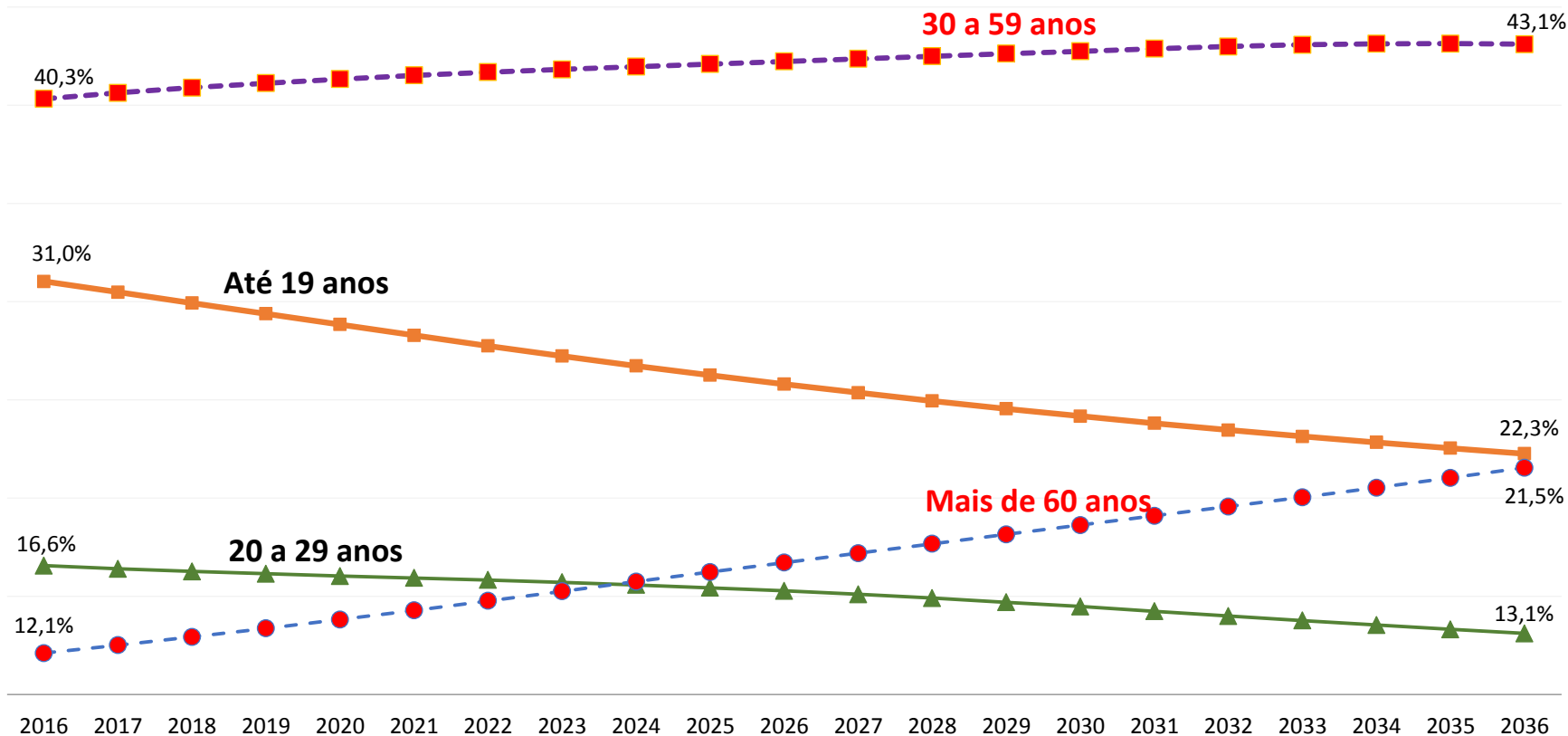
## O desafio da Assistência



# PROJEÇÃO DEMOGRÁFICA – BRASIL

## Estimativa de composição da população por faixa etária

SEMINÁRIO  
**Então Prefeito!...  
E a Saúde?**



Estimativa do aumento da população faixa de **30 a 59 anos** entre 2016 e 2036 **6,35 milhões**  
Estimativa do aumento da população faixa **mais de 60 anos** entre 2016 e 2036 **21,3 milhões**



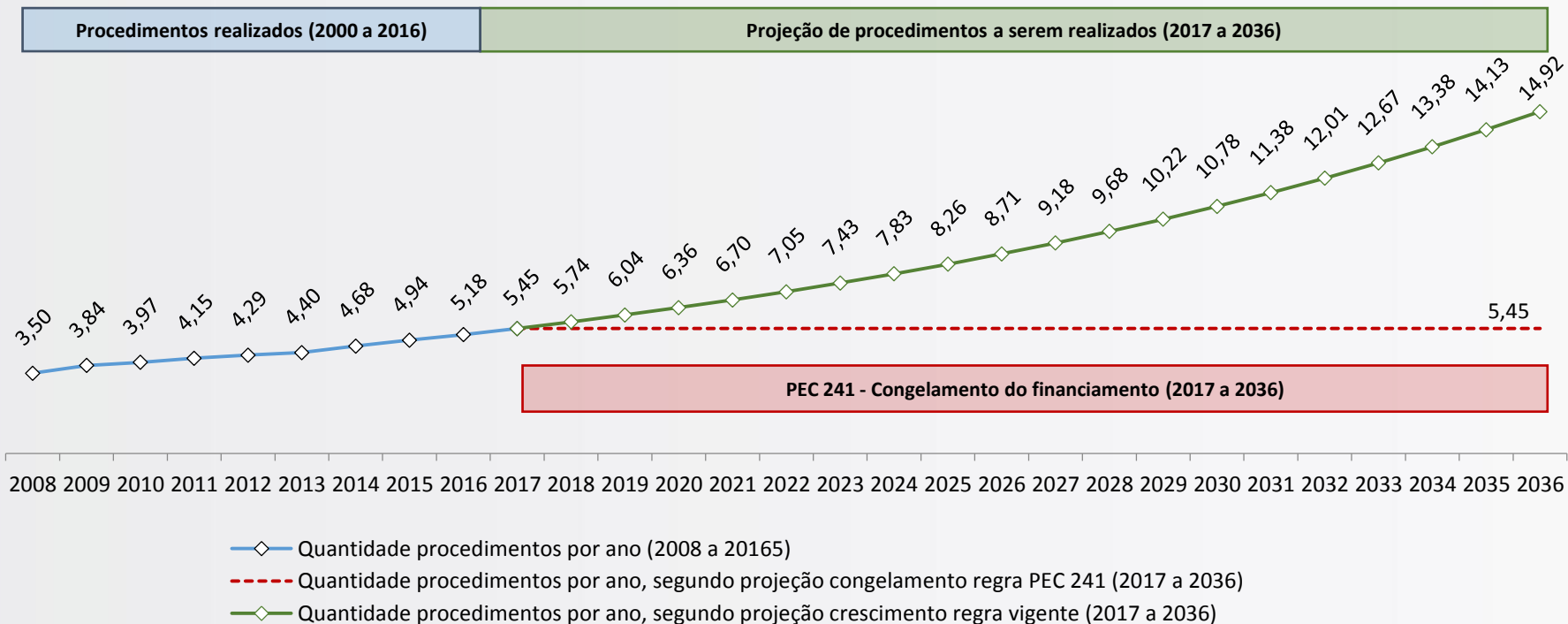
# PROJEÇÃO ASSISTÊNCIA - SUS

## PEC 241: Procedimentos não realizados

SEMINÁRIO  
**Então Prefeito!...  
E a Saúde?**

### Quantidade de procedimentos em Bilhões

#### Projeção realizada segundo a média de produção (2009 a 2014)



Estimativa do número de **procedimentos que não serão realizados entre 2017 e 2036** **78,9 bilhões**

#### DENTRE OS PROCEDIMENTOS

Procedimentos hospitalares (exemplos: transplante, quimioterapia, parto, tratamento, AIDS, colocação stent) - Internações - Produção ambulatorial - Consultas - Atendimentos (Puericultura, Pré-natal, Preventivo citologia, DST/AIDS, Diabetes, Hipertensão arterial, Hanseníase, Tuberculose, Especializado acidente trabalho) - Exames (Patologia clínica, Radiodiagnóstico, Citopatológico, Ultrassonografia, Outros) - Encaminhamento (Atendimento especializado, Internação hospitalar, Urgência/emergência) - Internação domiciliar - Visita inspeção sanitária - Curativos - Inalações - Injeções - Retirada de pontos - Terapia oral - Sutura - Atendimento em grupo - Visita (Médico, Enfermeiro, Outros profissionais)

Elaboração própria

Fonte: TabNet - Datasus - Ministério da Saúde. Disponível em: <<http://tabnet.datasus.gov.br>>. Acesso em: agosto de 2016





## Crise Financeira:

- Queda de receitas decorrentes da arrecadação ;
- elevados gastos com o pessoal;
- dívida com a Previdência Social;
- elevada taxa de desemprego;
- Frustração de receitas oriundas de transferências estaduais e federais (Secretaria Estadual de Saúde e Ministério da Saúde).

## Desafios



Manter plenamente serviços básicos – papel de todo prefeito: saúde pública, saneamento básico, educação (incluindo oferta de creches), limpeza pública, urbanização e recuperação de ruas e praças, transporte urbano e rural, abastecimento de água, dentre outros.

## Desafios



**Financiamento tripartite** com definição das responsabilidades de cada esfera de gestão

**Financiamento desejável com orçamentação global**, segundo metodologia de critérios de rateio, **prevista na LC 141**

# Sistema Único de Saúde

## Desafios



## FINANCIAMENTO FEDERAL SEM CONGELAMENTO DOS RECURSOS – NÃO A PEC 241/2016

# Sistema Único de Saúde

## Desafios

# MAURO JUNQUEIRA

Presidente

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

